



Народный университет серебряного возраста

№8 Май 2018 года

г. Архангельск



ФОНД
ПРЕЗИДЕНТСКИХ
ГРАНТОВ

Гарантии государственной защиты

Любой народ, с момента создания собственного государства, возлагает на него обязанность защищать не только само государство, но и личность, признавать, гарантировать и защищать его основные права и свободы, которые народ провозглашает и закрепляет в основных законах страны (в Конституциях).

Конституция РФ, принятая народом России на референдуме 12 декабря 1993 года, в ст.2 провозгласила, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства».

В главе 2 Конституции РФ, посвященной правам и свободам человека и гражданина, закреплён основополагающий принцип: основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения (п.2 ст.17). Эти права являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (ст.18).

Государство гарантирует равенство прав и свобод граждан независимо от пола расы, национальности языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к обще-

ственным объединениям, а также других обстоятельств. Мужчина и женщина имеют равные права и свободы, и равные возможности для их реализации (ст.19).

В Конституции РФ в указанной главе, перечислены основные права и свободы человека и гражданина и ст.45 Конституции гарантирует государственную защиту прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод (ст.46). Под гарантией прав и свобод человека и гражданина понимаются условия, средства, меры, направленные на их охрану и защиту. Принцип гарантированности прав и свобод является одним из принципов правового статуса человека и гражданина, который государство признает, гарантирует и защищает.

Условно все права и свободы можно разделить на две группы: те, которые влияют на физическое существование человека и те, которые создают условия для нормальной жизни человека и реализацию его



материальных, духовных и иных потребностей.

К первой группе относится право каждого на жизнь (ст.20). Без закрепления такого, основополагающего права, становятся бессмысленными остальные права и свободы человека. Конституцией РФ предусматриваются условия, при которых может быть применена смертная казнь как исключительная мера наказания: установление такой меры федеральным законом, совершение особо тяжкого преступления при предоставлении обвиняемому права на рассмотрение его дела с участием присяжных заседателей (ст.20). В России уже длительное время существует мораторий на применение смертной

казни, хотя и существуют нормы федерального закона, предусматривающие возможность применения такой исключительной меры.

Гарантия соблюдения права на жизнь не должна ограничиваться только регулированием наказания за совершенные особо тяжких преступлений: государство имеет и совершенствует арсенал защиты жизни своих граждан. К ним относится создание мощных вооруженных сил, сдерживающих потенциальных агрессоров от соблазна развязать войну с Россией, в которой, если она начнется, неизбежны значительные людские потери.

Исполнительная власть на страже прав и свобод

Конституцией РФ предусмотрено создание институтов, деятельность которых направлена только исключительно на защиту и восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина. К ним относятся Конституционный Суд, суды, Прокуратура РФ, Уполномоченный по правам человека.

В Конституции РФ более подробно регламентируется деятельность судов, и совсем ничего не упомянуто о статусе Уполномоченного по правам человека и Прокуратуры, есть лишь указание на то, что их статус и деятельность регулируется федеральными законами, которые приняты и действуют.

Одним из направлений деятельности Конституционного Суда РФ является проверка конституционности закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле по жалобам на нарушение прав и свобод граждан и по запросам судов (ст.125 п.4 Конституции РФ). Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу (п.6 ст.125 Конституции РФ).

Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом.

Судебная система включает в себя федеральные суды и мировых судей. К федеральным судам, кроме Конституционного Суда и Верховного Суда РФ, относятся суды субъектов федерации, районные, городские суды, военные и арбитражные суды.

Судьи независимы и подчиняются только Конституции РФ и федеральному закону. Суд, установив при рассмотрении дела несоответствие акта государственного или иного органа закону, принимает решение в соответствии с зако-

ном (ст.120 Конституции РФ).

Суды Российской Федерации играют большую роль в защите и восстановлении конституционных прав граждан. Решения судов, вступившие в законную силу обязательны для исполнения всеми гражданами, органами и должностными лицами.

По сути, суд становится последней надеждой у граждан на возможность восстановления нарушенных прав, предусмотренных Конституцией России.

В соответствии со ст.103 Конституции РФ Государственная Дума Федерального Собрания РФ назначает и освобождает от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом.

Такой закон принят в 1996 году «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации». Данный закон определяет, что должность Уполномоченного по правам человека учреждается в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами. При осуществлении своих полномочий Уполномоченный независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам.

Уполномоченный по правам человека рассматривает жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государ-



ственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе (ст.16 ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в РФ»).

По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе обратиться в суд, в компетентные органы с предложением о возбуждении уголовного дела, административного производства, а также в Конституционный Суд, изложить свои доводы должностному лицу, который вправе приносить протесты и т.д.

Во многих субъектах РФ учреждены должности Уполномоченных по правам человека.

В целях улучшения работы по защите прав граждан Президент РФ учредил должности уполномоченных по правам ребенка, по правам предпринимателей. Аналогичные должности вводят на своих территориях и руководители субъектов Федерации.

Сложно говорить об эффективности деятельности этих уполномочен-

ных, если Президенту РФ жалоб поступает в десять раз больше, чем уполномоченному по правам человека.

Одним из органов, стоящих на защите прав граждан является Прокуратура РФ. Она осуществляет надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, Следственным Комитетом РФ, органами государственной власти субъектов Федерации, органами местного самоуправления, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Конституцией РФ гарантируется право граждан обращаться в международные организации и органы для защиты своих прав, если у себя в России, они такой защиты не получили. Пока основной организацией, куда обращаются россияне, остается Европейский суд по правам человека.

Охрана жизни и здоровья граждан

Главная ценность демократического общества - это человек, и государство, в первую очередь, обеспечивает условия для нормального физического существования человека!

Государство создает не только нормативную базу для защиты человека, его прав и свобод, но принимает меры для физической защиты самого человека. Для это создаются условия, при которых минимизируются потери людских ресурсов: ограничение оборота оружия и боеприпасов, исключение из гражданского оборота всего того, что может привести к смерти человека или потери здоровья (яды, наркотические и иные средства), радиоактивные вещества и т. д.

Государство взяло на себя основную обязан-

ность по защите человека от угроз его жизни, и это оправданно, поскольку только государство имеет право на легальное применение силы. Но и личности предоставлено право на самооборону, с условием не выходить за ее пределы.

На защиту жизни граждан направлены создание внутренних вооруженных формирований: Росгвардия, специализированные подразделения Федеральной службы безопасности, Министерства внутренних дел, Министерства юстиции и иные органы, деятельность которых направлена на защиту общества от внутренних угроз существующему демократическому строю и защиту граждан от преступных посягательств.

В соответствии со ст.80 Конституции РФ Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституции РФ



порядке он принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности. Для реализации таких полномочий Конституция РФ провозглашает Президента РФ Верховным Главнокомандующим Вооруженными силами Российской Федерации (ст.87), поэтому ВСЕ вооруженные формирования подчиняются Президенту России!

Следующим, по важности, за правом на жизнь следует достоинство личности, которое охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию или унижающим человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам (ст.21).

Ст.22 Конституции РФ провозглашает право каждого на свободу и личную неприкосновенность.

Арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются

только по судебному решению. До судебного решения лицо может быть подвергнуто задержанию на срок не более 48 часов.

Перечисленные права и свободы человека и гражданина обязывают государственные и муниципальные органы охранять и защищать человека от преступных посягательств. Руководители предприятий и организаций обязаны создавать условия, отвечающие требованиям безопасности и гигиены.

Надо признать, что на данном направлении деятельности государства есть еще немало проблем: десятки тысяч людей ежегодно гибнут в дорожно-транспортных происшествиях, высока смертность от производственного травматизма, не снижается смертность от различных заболеваний, высок уровень самоубийств, не снижается число смертей от преступных посягательств.



Права и свободы граждан надёжно защищены

Права и свободы человека в России охраняются не только посредством физической защиты человека силовыми ведомствами, но и созданием системы органов, осуществляющих надзор за соблюдением всеми органами и организациями конституционных прав и свобод человека.

Помимо основополагающих прав и свобод человека и гражданина (право на жизнь, право на достоинство, право на свободу и личную неприкосновенность), Конституцией РФ провозглашены и иные права и свободы, реализация которых позволяет личности удовлетворять свои жизненные и другие потребности.

Такие права и свободы в равной степени гарантируются и защищаются государством посредством создания системы органов, деятельность которых направлена только для создания условий реализации потребностей человека и гражданина и защиты его прав.

Немаловажная роль отведена Правительству Российской Федерации, которое на основе законов: ...- принимает нормативные акты, конкретизирующие положения законов по реализации конституционных прав граждан;

- учреждает соответствующие министерства и ведомства, занимающиеся удовлетворением потребностей граждан в осуществлении своих прав;

- контролирует деятельность исполнительных органов государственной власти в подведомственной им сфере.

Принято делить права и свободы граждан на три группы: политические, экономические и социально-культурные.

Политические права имеют только граждане России. Только они составляют такую общность, как многонациональный народ России, который является носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации (ст.2 Конституции РФ).

Только граждане России имеют право на доступ к управлению государством, на доступ к государственной службе и на доступ в управление правосудия (ст.32).

Также граждане России имеют право собираться мирно и без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования.

Федеральными законами «О государственной гражданской службе Российской Федерации», «О судебной системе Российской Федерации», определены условия реализации прав граждан на участие в управлении государственными делами и отправлении правосудия.

Только граждане России, наряду с обязанностью защиты Отечества, имеют право на службу в Вооруженных силах по призыву (ст.12 ФЗ «Об обороне»).

Реализация данных положений возложена на Министерство обороны РФ.

Обязанность по реализации права каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст.41 Конституции РФ) возложена на Мини-



стерство здравоохранения (Минздрав) РФ. Причем медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно.

Право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением (ст.42 Конституции РФ), обеспечивается подразделениями Министерства природных ресурсов и экологии РФ.

Право каждого на образование (ст.43 Конституции РФ), его реализация возложена на Министерство образования и науки России.

Министерство культуры РФ обеспечивает реализацию права каждого на участие в культурной жизни, пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

Права пенсионеров защищает Министерство труда и социальной защиты РФ. Немаловажную роль в этом играет Пенсионный Фонд России.

Можно продолжать и дальше этот список министерств и ведомств, но понятно одно: государство выстраивает систему органов и институтов не только для контроля за соблюдением прав граждан. Оно также создаёт механизм защиты прав граждан от злоупотреблений должностных лиц и государственных органов.

Защитой прав и свобод человека и гражданина обязаны заниматься органы государственной власти и в субъектах РФ. Такая же обязанность возложена и на органы муниципальной власти.

Виктор ШИРЯЕВ,
заслуженный юрист РФ

«Архангельское РО ВОГ
Конт. т. 292290,
www.sousnko.ru/unity/vog/
Адрес: 163046, г. Архангельск,
ул. Розы Люксембург, д.78.»

«Бюллетень «Народный университет серебряного возраста» выпущен в рамках реализации социального проекта «Серебряный возраст – активное поколение!», с использованием гранта Президента РФ на развитие гражданского общества, выданного Фондом президентских грантов»

Редколлегия бюллетеня: **Альберт Сметанин, Людмила Сметанина**, Центр социального предпринимательства и социальных инноваций САФУ, **Екатерина Шуракова**, ООО «Социальная служба Участие», **Николай Мяскин, Елена Шинкарева** Архангельское региональное отделение «Всероссийского общества глухих».